

# Por qué la Democracia necesita del Estado de Derecho y el Estado de Derecho necesita de una Cultura de la Legalidad

## 1. El Estado de Derecho es un componente esencial de la democracia

### A) Por qué es importante el Estado de Derecho

La democracia sin el estado de derecho no es ni estable ni justa. La democracia *con* el estado de derecho es más efectiva y sostenible. El estado de derecho le permite a la democracia:

- dar cabida a la participación de los ciudadanos en la creación y supervisión de las leyes que los gobiernan;
- seguir un proceso ordenado para la selección de líderes y la modificación de leyes;
- ofrecer mecanismos de supervisión y apelación para ayudar a los menos favorecidos a contrarrestar los abusos de poder;
- garantizar que los derechos de cada ciudadano estén protegidos, independientemente de qué grupo o facción sea la dominante en el momento;
- prevenir lo que Tocqueville denominó "tiranía de la mayoría" y que más recientemente se denominado "democracia no liberal";
- brindar previsibilidad y seguridad a las vidas de los ciudadanos.

El entonces Subsecretario General de las Naciones Unidas Pino Arlacchi lo expresó de la siguiente forma:

Casi cualquier alumno sabe lo que es la democracia y sin embargo muy pocas personas entienden el verdadero significado del estado de derecho. Sin el estado de derecho, también las democracias pueden ser injustas. La historia reciente está plagada de ejemplos de grupos étnicos, religiosos o políticos bien enraizados que logran mayorías automáticas y gobiernan por décadas a la minorías, desatendiendo de sus derechos. Es el estado de derecho, no la democracia basada en la mayoría, lo que protege a los grupos más débiles, y a los miembros individuales de la sociedad, contra las vicisitudes de la vida política<sup>1</sup>

---

<sup>1</sup> Discurso de Apertura del 10<sup>mo</sup> Congreso de las Naciones Unidas sobre Prevención del Crimen y el Manejo de Infractores, Viena, 10 de Abril de 2000. Ver [www.unodc.org/palermo/ruleoflaw.htm](http://www.unodc.org/palermo/ruleoflaw.htm) y [http://www.unodc.org/unodc/en/speech\\_2000-04-10\\_1.html](http://www.unodc.org/unodc/en/speech_2000-04-10_1.html).

## **2. Es Necesaria una Cultura de Legalidad para el Estado de Derecho**

### **A) Por qué es Importante la Cultura**

Ningún gobierno democrático puede mantener la paz y el orden ni lograr la justicia social sin que la sociedad apoye al estado de derecho. En una sociedad que no cree en el estado de derecho, hacer cumplir la ley se vuelve prohibitivamente difícil y costoso. Por otro lado, una sociedad que cree en el estado de derecho se "patrulla" a sí misma, en el mejor de los sentidos. En tal sociedad, una "cultura de la legalidad" guía las relaciones de los ciudadanos entre sí y sus relaciones con el estado.

- Los ciudadanos ejercitan el auto control, incluso en casos en los que quebrantar la ley pudiera resultar más placentero o conveniente;
- Las comunidades imponen normas informales que valorizan la legalidad y marginalizan el quebrantamiento de la ley;
- La seguridad pública y la convivencia mejoran, disminuyendo así la necesidad de estamentos de cumplimiento de la ley costosos e intrusivos;
- Los empleados gubernamentales, que vienen de la misma sociedad y son socializados por el sistema de educación y cultura de la misma, requieren menos supervisión, que puede resultar costosa, y realizan sus tareas más eficientemente.

### **B) El Fomento del Estado de Derecho Deja de lado la Cultura**

Una creciente cantidad de evidencia muestra que la sociedad *puede* movilizar su propia cultura para sentar bases de apoyo popular para el estado de derecho. Sin embargo, muchos reformadores continúan ignorando este enfoque. El "fomento del estado de derecho" se ha enfocado casi exclusivamente en las instituciones: reestructuración de leyes, entrenamiento de jueces y fiscales, construcción de costosas instalaciones de investigación para la policía. Dichos esfuerzos, aunque muy valiosos, no tocan el tema de la cultura en general. Con demasiada frecuencia, los proponentes del estado de derecho abandonan el escenario cultural. Al hacerlo, ignoran una manera no muy costosa y muy efectiva y duradera de profundizar la democracia y fortalecer el estado de derecho.